

基隆市議會 104 年公務出國報告彙整表

項次	出國計畫名稱	起迄日期	地點	出國人員別	行程概要	心得或建議事項	備註
1	104 年行政主管及人員隨同議長赴義大利參訪考察	104 年 4 月 7 日至 104 年 4 月 18 日	義大利 米蘭、威尼斯、比薩、佛羅倫斯、羅馬、龐貝、拿坡里等地	議長、議員 行政主管及人員	<p>第一天：基隆市議會—桃園國際機場—香港國際機場—義大利米蘭(航程)</p> <p>第二天：米蘭—西米歐尼—維洛娜</p> <p>第三天：維洛娜—威尼斯—布拉諾島—聖馬可島—威尼斯</p> <p>第三天：威尼斯—費拉拉—摩德納—帕爾馬</p> <p>第四天：帕爾馬—五鄉地—拉斯佩齊亞—比薩</p> <p>第四天：比薩—佛羅倫斯</p> <p>第五天：佛羅倫斯—西恩那—白露里奧治—羅馬</p> <p>第六天：羅馬(拜會義大利國會)—梵諦岡—羅馬</p> <p>第七天：羅馬—龐貝—阿瑪菲—蘇連多</p> <p>第八天：蘇連多—卡布里島—拿坡里—羅馬</p> <p>第九天：羅馬—香港國際機場(航程)</p> <p>第十天：香港國際機場—桃園國際機場(航程)—基隆市議會</p>	<p>一、心得：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>參訪義大利的過程中，它們城市雖然發展較早，但所使用建材(石材)、外觀形式，每棟建築物多屬類似，建築高度幾乎一樣，這樣在整個市容看起來相當的整齊、壯觀。基隆市由於市區狹窄，主要發展時期歷經清末民初、日本統治、二戰及國府撤退重建等，致市容建築較為混雜，加以時日一久，外觀不免老舊，影響觀瞻。</li> <li>對照此行義大利部分海港漁村房屋建築，均有一致性外觀或顏色鮮艷外牆，形成一大觀光特色，吸引外國遊客流連忘返，建議我們在審查都市更新或新建築設計時是否加以規範一併審查，予以美化整齊。另外於都市計畫規劃時應考量都市之交通，主要道路一定要有相當規模之寬度，以應將來都市之發展。</li> <li>在古蹟保存方面，台灣雖然已有一些顯著的成果，但民間古蹟建築保存仍然挑戰，尚有努力空間，例如本市的許梓桑古厝，有 84 年歷史，是日治時代基隆區長許梓桑故居，建築類似傳統閩南三合院，又似日式洋樓，是「漢洋合璧」特殊景觀，但已殘破不堪，只剩牆面及房屋結構體，形同廢墟目前僅有文史工作者自發式打掃古厝活動，在重新被看見後，成了基隆新景點，人潮再現。</li> </ol>	

					<p>4. 因此，建議對民間古蹟建築物，政府相關部門應加以活化利用。另外進行古蹟修復時，儘可能採取保留原風貌，並用各種古法加以維修，不可以輕易的除去過去修補與歷史的部分，避免採用更新的手法，以保留更多的歷史價值。</p> <p>5. 在道路及建設方面，參訪各地發現義大利各城市廣場、巷道幾乎使用大理石或石塊鋪設地面，而這些材料仍當地所生產，係屬就地取材，因此建議在工程設計應盡量就地取材，不但可以節省經費，還可顯現當地的特色。</p> <p>6. 在治安方面，義大利的扒竊情形相當嚴重，致各大觀光地區均樹立警示牌，提醒遊客注意，於國家形象大打折扣。另外，義大利的塗鴉文化亦顯醒目，但流於泛濫，連部分古蹟亦難逃被塗鴉，顯示政府部門對部分脫序或違法行為，仍有力有未逮之處。</p> <p>二、建議</p> <p>1. 鬆綁文化資產維護及法令政策：基隆市的文化資產包含古蹟、歷史建築、文化景觀、傳統藝術技藝、民俗節慶、文物等。目前列管約有 47 項，但仍欠缺整體規劃及維護作為，致與觀光難以結合，發揮相乘效果。此行義大利，吾人因其古蹟之維護良善，得以一窺古羅馬帝國的強盛及其文藝復興之豐碩成果，而為之讚嘆。而古蹟修復需投入大量資源等特性需求，若全靠地方政府力量很難進行大規模之修復工程，參考義大利對古蹟進行透過 BOT 方式引入民間資金，增加對古蹟維護的經費及並委</p>	
--	--	--	--	--	---	--

					<p>託民間機構對古蹟本身修復後的經營與管理做法，減少政府在維護預算編列及後續管理的壓力，也可透過民間進駐所帶來新的思維及構想成為地區亮點，並增進及活化古蹟空間機能吸引觀光客前往，頗值參考。</p> <p>2. 古蹟與觀光整合活化規劃，有效連結周邊產業：古蹟雖為硬體建設，但與周邊產業息息相關，如能結合規劃，可發揮加倍效果。如能將古蹟與生活圈內各點連結，構成整體區域，並進行整體規劃設計，將古蹟與相鄰生活圈的景點、商圈連結，構成數條吸引民眾的旅遊動線，必可藉由動線彼此的連結帶動區域整體的發展，並構成一個完整文化觀光圈，將有助於結合古蹟資源發展觀光、文化等產業。另外古蹟背後往往有其豐富歷史人文故事，如義大利維洛娜小城因英國大文豪筆下羅密歐與茱麗葉故事而吸引觀光客。同樣地，例如基隆港西二西三碼頭，其因二戰及國府撤退來台而衍生無數悲歡離合的故事，如何結合本市觀光周邊產業，創新活化，值得深思研究。</p> <p>3. 研擬海洋週邊建築與景觀整體規劃策略：市容景觀規劃不能僅限於點的思考，應就海岸線及沿岸漁村及其當地民俗風情整體規劃，基隆有大武崙、外木山、正濱、八斗子、長潭里及望海巷等漁村聚落，其歷史亦屬悠久，人文及自然景觀資源十分可觀，如何善用及開發，自宜參考義大利五鄉地類此地區發展經驗。</p> <p>4. 本市傳統工藝文化保存與傳承：基隆及其港口地區自清朝因商業貿易興盛及位於重要通商口岸，隨同大陸移民成為許多傳統手工藝製造的聚集</p>	
--	--	--	--	--	---	--

						<p>地。但隨時代改變，眾多手工藝技能也面臨傳承危機，因此若可參照國外對工藝技能的保護與支持，將閒置校舍成立專業技能學校來訓練並輔導有意從事相關行業民眾就業、創新，不僅可使傳統手藝得以傳承，也可透過創意的加值使得傳統產業出現新的契機，使民眾願意投入已經沒落的產業，使傳統手工藝產業能有新的活力注入，也可藉由成立傳統工藝園區廣邀各種不同技藝工作者進駐，不僅可帶動當地觀光，也可帶來產業群聚的效應甚至激盪出不同以往的火花。</p> <p>5. 老舊市區交通建設與規劃：基隆市區大多面臨停車空間困難的問題，違規停車更造成都市景觀雜亂、塞車及對行人動線的危害，義大利藉由自行車租借站設置、停車場設置等相關經驗，可供規劃停車空間的立體化、運輸系統及國外行之有年的進城車輛控管等，解決並增進本市的交通機能。</p> <p>6. 低碳交通建設系統的建置：規劃研擬基隆市低碳交通建設策略，可有助於紓解市內觀光地區每逢假日、節慶之交通問題，如規劃大眾運輸接駁公共停車場、結合大眾運輸場站設置公共自行車租借設施等，爰此，藉由此次考察借鏡義大利自行車租借系統設置與運作經驗。可以透過北北基生活圈概念及其便利性，考慮將北市 U-BIKE 系統引進，初期可先以七堵地區先行試辦，逐步往市區推展。</p>	
2	104 年行政主管 隨同議員赴大陸 福建地區考察	104年6月2 日至104年 6月7日	大陸 福 建 福 州、仙居 等地	議員 行政主管	第一天：基隆市議會 —桃園機場—福州 長樂機場—莆田 第二天：莆田—溫州	一、宗教文化結合觀光旅遊，本市仍待積極發展，可借鏡他山之石：由福建 莆田市發展湄州島媽祖宗教文化觀光旅遊及其相關交通運輸設施，以及浙	

				<p>第三天：溫州－江心嶼風景區－仙居          第四天：仙居－神仙居風景區－皤灘古鎮－天台山          第五天：天台山－溫州          第六天：溫州－桃園機場－基隆市議會</p>	<p>江台州市天台山善用境內名寺、山景及宗教發源歷史，衍生出大八景小八景之觀光發展經驗來看，可見宗教文化旅遊方式對特定年齡層旅客非常有吸引力。本市大小廟宇遍布，信奉媽祖情形普遍，若能善用兩岸對媽祖文化共同的記憶及習俗，同時結合地方特色商店及特產，可吸引更多大陸團體或自由行旅客。</p> <p>二、對舊有特色建築或文化遺產應加以重視及維護：從浙江溫州著名商業街「五馬街」及台州市皤灘古鎮發展經驗來看，對古蹟保存及其活化利用，不但涉及文化財的保存價值，也能與商業以及觀光結合，發揮相乘效果。例如本市的許梓桑古厝，有 84 年歷史，是日治時代基隆區長許梓桑故居，建築類似傳統閩南三合院，又似日式洋樓，是「漢洋合璧」特殊景觀，但已殘破不堪，只剩牆面及房屋結構體，形同廢墟。目前僅有文史工作者自發式打掃古厝活動，在重新被看見後，成了基隆新景點，人潮再現。又如崁仔頂漁市，其特殊叫賣文化，能否成為無形文化財，其一側漁行建築，以及未加蓋大樓前的旭川河景，均有其重要歷史意象，如何規劃活化利用，誠為市政重要課題。</p> <p>三、善用現行兩地直航客輪便利，加強兩地媽祖文化及特色美食交流：本市為海港城市，目前已有民間客貨輪定期往返基隆、廈門之間，有效縮短時間與金錢，其直航具有一定效益。而媽祖宗教信仰為海峽兩岸民眾所接受，利用此共同情感，加以串連媽祖在基隆的觀念，使得媽祖信仰可以從基隆連結到莆田湄州島。福建地區媽祖信仰已列入大陸非物質文化遺產，</p>	
--	--	--	--	--	---	--

						基隆本地媽祖信仰應可與福建地區相連結，使其更加多元豐富。另外本地特色美食有其歷史背景及文化內涵，均可加以結合，發揮相乘效果。	
3	104 年行政主管及人員隨同議長日本九州地區參訪考察	104 年 6 月 21 日至 104 年 6 月 25 日	日本九州八代市等地	議長、議員行政主管及人員	<p>第一天：基隆市—台灣桃園國際機場—日本福岡國際空港—福岡</p> <p>第二天：熊本城—向春苑—八代共同魚市場—八代港—污水處理中心—八代市役所</p> <p>第三天：南阿蘇鐵道列車—阿蘇久住國立公園—仗立溫泉</p> <p>第四天：太宰府天滿宮—福岡朝日啤酒工廠—瑪莉諾亞城 Outlet 園區</p> <p>第五天：關門海峽—赤間神宮—春帆樓—唐戶魚市場—日本福岡國際空港—台灣桃園國際機場—基隆市</p>	<p>一、本次參訪交流活動，係藉由參訪觀摩，雙方面對面交換意見，開始研討兩城市間互助合作事宜；八代市及基隆市雙方同意優先推動港口交流，後面推展全面的城市經濟、文化教育、城市建設等多項互利合作。</p> <p>二、本次來訪日本心得從看大環境到小細節來陳述。日本跟 5 年前比較起來，日本國內經濟狀況明顯改變。5 年前日幣升值，日本出口企業不堪損失，中國市場興起，日本企業大量出走，接下來 311 大地震，長期也不看好的外資紛紛撤離，跟現在台灣的气氛蠻像的。翻開日本報紙，以經濟來說，現在日本正面的新聞開始多於負面的新聞。</p> <p>三、現在台灣關注日本經濟狀況不外乎匯率貶值，來日本旅遊購物很划算，網路代購掀熱潮。台灣投資東京房地產的人越來越多。日本股市站上 2 萬點，2014 年度淨利達千億日幣以上的公司有 61 家創下日本史上最多記錄？2014 年的海外對日本直接投資有 9548 億日幣，跟 2012 年的 407 億比起來成長 24 倍，2015 年將持續成長，海外對日本直接投資淨額可能創日本過去最高記錄。(From Nikkei Business)</p> <p>四、日本經濟成長趨緩，而且整體人口減少老化的情況沒有改變，這些外資來日本投資是為什麼呢？外資整理出了四個原因：1. 社會問題多 2. 合適的商品開放環境 3. 利基市場大 4. 優秀的人材，外資看好投資日本的以上四個原因中最有趣的是日本的「社會問題」太多了！人口減少與老化：美</p>	

					<p>國業者 Houzz 進軍日本專攻「空屋再生」市場。日本人口減少與老化對很多企業來說是個問題，但是對提供「房屋裝潢」、「房屋再生」資訊平台的 Houzz 來說，反而是個市場。因為人口減少同時，空屋率將增加，現在全日本有 820 萬戶的空屋，占有住宅的 13.5%。因為空屋通常老舊或者缺乏管理，發生倒塌或失火的風險高，影響到附近住家的安全。所以 2015 年起日本提高空屋稅，空屋的稅金是原本舊法的 6 倍。Houzz 認為日本持有空屋的人與其每年支付大筆的稅金，不如改裝空屋再利用。另外就算不是空屋，隨著日本的人口老化，年長者也會有增設家中安全設施的需求。所以，Houzz 決定從 2015 年的 4 月開始進駐日本，鎖定日本人口減少跟人口老化帶來的市場。</p> <p>自然災害多：法國直升機業者 Airbushelicopter 來日本投資支援救災需求，日本有很多自然災害，地震、火山噴發、台風、大雪樣樣來，這些自然的災害對法國民間直昇機業者 Airbushelicopter 認為是個機會，看準日本「災害支援」的需求，這幾年積極擴張日本的市場。日本有火山噴發、颱風、大雪等等災難，根據德國的 Munich Reinsurance 調查公佈的世界都市自然災害指數，全世界自然災害指數最高的都是就是東京、橫濱，分數 710 點，比起第二位 San Francisco 的 167 點高出許多。</p> <p>英文程度低：愛爾蘭業者 Coori 引進人工智慧英語教材。日本人的英文程度平均偏低，這也是個市場！來自愛爾蘭的 Coori 開發出的人工智慧英文學習軟體，將日本當成第一個試金石，原因無它，因為日本人的英文程度夠低。根據瑞士的 IMD 商學院作過語言能力的調</p>	
--	--	--	--	--	--	--

					<p>查，日本在調查對象 60 個國家裡面，排名第 54。而且近年來，日本企業對國際化的需要也漸漸增高，日本史野經濟研究所的調查指出，2014 年日本的語言學習市場約有 8259 億產值，比 2013 年成長了 2.1%。接下來 2020 年奧運，許多企業也開始為服務到時將大量湧進日本的外國訪客準備，預測市場將持續維持在 8000 億以上的水準。</p> <p>五、針對日本對古蹟維護的感想，以基隆市議會立場來看，日本對古蹟的做法，除了表面上的學術價值、歷史意義、代表文化以外，還要考慮古蹟的維修成本，直接經濟價值，間接的經濟效果。以熊本城為例，八代市中村市長告知 2010~2014 年熊本市平均每年花費 10 億日幣維修成本，入場券的平均年收是 6 億 1 千 7 百萬日幣，這金額是古蹟的直接經濟價值。到熊本城觀光訪問的旅客們，交通住宿飲食…間接經濟效果推估一年約 500 億日幣。簡單來說，熊本市民一年投資 10 億成本在熊本城，創造了一年 506 億的經濟效果。故基隆市議會應參考日本作法，要求市府在訂立市定古蹟之前，需以學術價值，歷史意義，代表文化，維修管理成本，直接經濟價值，間接經濟效果等六大項來做評估工作。以免訂為市立古蹟後，或許初期投入一筆整修費用之後無營運計畫，後續再被市民或在地文史工作者痛批沒維護古蹟，結論就是再次造成預算及財政問題。</p> <p>六、針對參觀日本的老人設施感想，根據現場八代市役所職員及向春苑代表說明，向春苑及偕老院跟上町保育園有定期活動交流，讓老人們看見活潑的兒童，補充老人們家庭親情不足的遺憾，也讓兒童們透過跟老人們互</p>	
--	--	--	--	--	---	--



					<p>動，學習理解與尊重，增加 EQ 智能。我們基隆市立醫院也有配合的幼稚園定期來訪老人，基隆市立醫院堪稱是基隆最完備的老人照護中心，完美的結合老人醫療及老人照護，基隆未來需照護的老人會愈來愈多，建議市議會督促市府讓基隆市立醫院盡快轉型為老人醫院及老人安養中心，擴大更新規模以因應未來趨勢。</p> <p>七、參觀日本汙水處理廠後感想，根據 2014 年統計，基隆市的家庭汙水連接下水道普及率約 31%，也就是說約有 69% 的生活汙水排入基隆河、西定河、田寮河，尤其是西定河汙水造成的髒臭最為嚴重，建議市議會除了監督市府定期清汙泥作業外，更要積極監督市政府下水道工程進度。</p> <p>八、參觀日本的農業後感想，傳統農業的發展需要看天然環境條件，基隆多山，無良田可供傳統農業發展；基隆多雨，土壤酸化嚴重，再者基隆的山大多是岩脈隆起的石頭山，上面覆蓋的土層薄弱，無法發展林業，目前基隆的農業僅有少量綠竹筍及柚子，生產量光供基隆市內消費都不足，更無法談外銷雙北 750 萬人口大市場，甚為可惜。建議基隆市議會督促市府產發處及所屬農林行政科，找尋全世界類似基隆環境的地區及農業成功範例來參考制訂適合基隆市發展的農業政策，協助農會輔導有心在基隆發展農業的個人或企業，壯大基隆農業規模。</p> <p>九、參觀日本對於自然災害採取預防的做法，我們基隆市雖沒大火山，也鮮有大海嘯，但每年颱風季節，總是有些山坡地容易坍塌，大部分坍塌地都是國有財產局所有，但站在預防災難立場，建議市議會應監督市府工務處</p>	
--	--	--	--	--	---	--

					<p>彙整近十年每逢颱風大雨必坍塌地區，會同國有財產局局商討永久對策，而非等災害發生後再安排會勘救災。</p> <p>十、參觀日本對於溫泉商業經營的感想，日本人對於溫泉旅館的經營跟台灣最大的不同是在於周遭環境的維護，比如說我們這次寄宿的肥前溫泉飯店，大部分客房是依仗立川旁山坡而建，旅客打開窗戶即可看到清新秀麗的仗立川，私下跟女將閒聊得知，溫泉區內仗立川河段的環境整治是靠仗立川沿岸的溫泉業者合組仗立川溫泉業者協會出經費整治，而肥前屋對仗立川整理整治是出錢出力不遺餘力，因為經營者相信沒有好的山川環境，再好的客房服務，再好的美食，再好的泉質都不能吸引客戶前來。反觀我們台灣的溫泉區對於周遭環境的維護顯得不用心，也許是國情民風的不同，所以我們還有很多進步的空間。</p> <p>十一、參觀太宰府天滿宮後感想，基隆的廟宇除了奠祭宮連帶廟口商家有相輔相成以外，慶安宮跟城隍廟連接海洋廣場一帶仍需請市議會監督市府積極規劃改善才能促進觀光，提升在地經濟收入。</p> <p>十二、參觀日本朝日啤酒工廠後感想，台灣在民國 91 年取消菸酒專賣，開放民間生產銷售至今，除了原台灣啤酒的相關產品以外，最受國際注目的台灣本地民間生產啤酒就是新北市三重區的金色三麥啤酒，從 2009 年起連續得到國際啤酒競賽優勝。站在議會立場，建議基隆市政府產業發展處參考金色三麥做法，找尋適合廠商投資生產基隆在地啤酒，發展基隆在地觀光行銷。</p>	
--	--	--	--	--	---	--

						十三、參觀日本瑪麗諾亞 Outlet 商城後感想，基隆港是國際郵輪停泊港，但基隆市內尚無讓觀光客消費的 OUTLET 商城，建議市議會督促市府產業發展處盡快研擬招商計畫，讓遊輪觀光客能在基隆當地消費，促進基隆經濟及就業。	
4	104 年行政主管及人員隨同議長大陸山東地區參訪考察	104 年 10 月 16 日至 104 年 10 月 20 日	大陸山東日照地區	議長 行政主管及人員	第一天：基隆市議會—桃園國際機場—山東青島市 第二天：青島市—日照市 第三天：日照市—臨沂市 第四天：臨沂市—青島市 第五天：山東青島市—桃園國際機場—基隆市議會	一、日照市總面積 5359 平方公里，海岸綫 168,5 公里，總人口數 293,9 萬人，地理環境與本市類似，他山之石可以改錯，該市街道整潔值得我們借鏡。 二、城市規劃展覽館的作法可供我們參考，每一城市都設有提供都市願景的場所，讓市民清楚了解都市未來的規劃與方向，亦供應一個溝通的平台。 三、水上公園的設計頗具創意，除提供城市滯洪池的概念，平時亦讓市民有親水的機會，但受到場地的限制，要在本市尋找這樣的空地實屬不易，但其觀念值得學習。	

說明：

一、本表不含以公假出國未使用本會經費、參加國際會議或從事其他活動（如國際比賽、業務視察、業務接洽等）之出國案件。

二、本會出國報告內容均包括考察目的、過程及心得等項目，本表僅摘錄「心得或建議」完整內容彙整供參。

三、心得及建議事項請本會各議員參考，並納入市政建設建言，作為問政參考。